



CHAVANON  
COMBRAILLES  
& VOLCANS  
COMMUNAUTÉ

# PROJET DE TERRITOIRE

---

« Un avenir en **GRANDS** ensemble »

➤ **Diagnostic** ➤ **Enjeux** ➤ **Stratégie**

Étude menée en collaboration avec le cabinet Mati  
dans le cadre du Contrat de relance et de transition  
écologique



AOÛT 2021



# Pourquoi un projet de territoire ?

Le renouvellement récent des élus locaux et la montée en puissance de la nouvelle intercommunalité « Chavanon Combrailles et Volcans » constituent une réelle occasion de renouer le dialogue entre élus, population et partenaires. Avec 36 communes et près de 13 000 habitants, ce territoire du nord-ouest du Puy-de-Dôme, en région Auvergne-Rhône-Alpes, à la frontière de la Nouvelle Aquitaine, constitue un nouvel espace attractif de développement, à proximité de la métropole clermontoise et des bassins industriels des Ancizes et de Riom.

## Temps forts

Un projet de territoire co-construit autour d'une large consultation

Enquête en ligne auprès de la population : plus de 700 retours

Diagnostic partagé évaluant les enjeux et besoins du territoire

Quatre ateliers prospectifs avec près de 180 élus municipaux, délégués intercommunaux, partenaires institutionnels et privés  
+ Sondage auprès des conseillers municipaux et des agents intercommunaux

Identification des projets municipaux et intercommunaux

Janv. 2021

Entretiens auprès des 36 maires du territoire

Comité de pilotage avec les élus du territoire, les représentants de l'état, les partenaires économiques, sociaux et culturels

11 mai 2021  
Assises territoriales de la transition écologique

30 juin 2021 :  
Vote du projet de territoire en conseil communautaire

## Scénarios proposés

Pour imaginer l'avenir, une série de scénarios ont été débattus selon l'impact sur le développement économique et social du territoire :

### Famille Économie productive

- REGAIN l'envol économique
- SUD COMBRAILLES par nature
- PLAN E l'écologie économique

### Famille Économie résidentielle

- DIGIRURAL communauté connectée
- PATRIMONIO un certain art de vivre
- PLEIN OUEST le partage du bonheur
- SERVICES EN CAMPAGNE



À la suite des échanges sur les 7 scénarios et le choix d'un développement économique préservant les ressources locales, **un scénario central a été mis en débat autour de deux visions**, l'une visant la valorisation de ressources, l'autre la relocalisation des activités :

- **GRAPPES** : Générons des Ressources et des Activités Préservant les Patrimoines et l'environnement social
- **GRANDS** : Générons la Relocalisation des Activités en préservant la Nature et le Développement Social

## SCÉNARIO RETENU : « GRANDS »

Générons la Relocalisation des Activités en préservant la Nature et le Développement Social.

Ce projet de société se veut une démarche de résilience pour préparer l'avenir du territoire autour de quatre orientations stratégiques.

# Diagnostic territorial par enjeux thématiques

# 1

## Organisation spatiale et aménagement du territoire



### PRINCIPAUX ENJEUX

- Elaboration d'un Projet de territoire, cadre de référence entre élus, populations, entreprises et partenaires



- Modèle d'urbanisme frugal intégrant la mobilité, le cadre de vie, les services de proximité,...



### ATOUPS

- Espace pleinement habité
- Présence de 4 bourgs centres, lauréats de Petites Villes de Demain avec une offre de services attractive
- Des communes jouant un rôle de proximité complémentaire de services à la population
- Masse critique intéressante pour un nouvel EPCI (*Etablissement public de coopération intercommunale*) en ordre de bataille, très actif en matière de services à la population
- Adhésion au SMAD des Combrailles, structure d'appui interterritoriale
- Proximité de la métropole clermontoise et du voisinage (Combrailles, Riom, Corrèze, Creuse, Sancy...)
- Autoroute A89 et voirie départementale facilitant l'accès interne et externe du territoire

### FAIBLESSES

- Mitage du territoire
- Absence de documents d'urbanisme dans la majorité des communes et pas de PLUi (*Plan Local d'Urbanisme intercommunal*)
- Taux important du logement vacant
- Moyens financiers réduits de l'EPCI
- Infrastructure ferroviaire non opérationnelle
- Utilisation de la voiture comme mode de déplacement majoritaire
- Manque de certains services spécialisés (santé, commerces,...)



### OPPORTUNITÉS

- Coopération avec le voisinage
- Solidarité intercommunale et mutualisation des moyens
- Mise en œuvre du PLH
- Futur Scot (*Schéma de coopération territorial*)
- Partenariats avec le SMADC, les syndicats d'eau et d'ordures ménagères
- Alternatives à la mobilité avec de nouvelles formes de déplacement
- Arrivée de la fibre et amélioration de la téléphonie

### MENACES

- Chute démographique et vieillissement important ayant pour corollaire la désertification
- Perte de vitesse de certains bourgs-centres
- Dévalorisation de l'offre immobilière par spéculation
- Inégalités territoriales (est/ouest, nord/sud)
- Moyens insuffisants
- Manque d'ingénierie

# 2



## Démographie

### ATOUS

- Attractivité du secteur Est et de certaines communes jouant la carte de l'accueil par une offre de logements et de services
- Solde migratoire positif
- Cadre de vie

### FAIBLESSES

- Vieillesse de la population et déficit du nombre de jeunes
- Chute démographique continue mais stabilisée
- Solde naturel négatif
- Revenus faibles des habitants
- Niveau de formation relativement bas

### OPPORTUNITÉS

- « Silver » économie (services à la personne notamment)
- Potentiel d'accueil de nouvelles populations avec un regain sociétal
- Transmission / reprise d'activités économiques

### MENACES

- Développement endogène peu réactif
- Exode des jeunes
- Déprise démographique brutale pour le maintien des services et des commerces

## PRINCIPAUX ENJEUX



- Accueillir de nouvelles populations, particulièrement de jeunes ménages
- Anticiper le vieillissement de la population et les questions de dépendance
- Veiller à l'équilibre démographique sur l'ensemble du territoire

# 3



## Dynamique de l'emploi

### ATOUS

- Emplois majoritairement locaux
- Formation : présence du Lycée agricole des Combrailles

### FAIBLESSES

- Emplois peu qualifiés
- Métiers en tension : artisanat, hôtellerie / restauration, services à la personne,...

### OPPORTUNITÉS

- Développement du télétravail avec des espaces dédiés
- Création de formations sur le territoire
- Relocalisation de l'économie

### MENACES

- Difficultés de recrutement dans certains secteurs



## PRINCIPAUX ENJEUX

- Développer la formation des actifs sur le territoire
- Valoriser les métiers en tension
- Proposer des espaces pour les travailleurs indépendants

# 4

## Économie territoriale



### ATOUTS

- Présence affirmée de l'agriculture
- Montée en puissance de la filière bio
- Présence de circuits courts particulièrement actifs
- Développement de la filière bois avec de fortes ressources locales
- Savoir-faire artisanal
- Ressources sylvicoles
- Faible taux du chômage (inférieur au département)
- Tourisme nature en développement
- Notoriété des marchés et foires du territoire (notamment Giat)
- Faible évasion commerciale grâce à l'armature des bourgs-centres et des communes
- Production d'énergies renouvelables
- Proximité des bassins d'emploi (Clermont-Ferrand, Riom, Les-Ancizes-Comps / Saint-Georges-de-Mons, Combronde)

### FAIBLESSES

- Difficulté de transmission des exploitations agricoles et des entreprises
- Faible valeur ajoutée de l'agriculture et de la filière bois
- Peu d'industrie excepté le bois
- Manque d'entreprises de taille moyenne
- Zones blanches et numérique peu développé
- Faibles conditions d'accueil des entreprises



### OPPORTUNITÉS

- Développement des circuits courts
- Projet alimentaire territorial des Combrailles
- Développement d'outils de transformation
- Développement de la filière bois aval
- Montée en puissance des outils numériques
- Energies renouvelables
- Accueil de nouvelles entreprises (ingénierie, offre foncière et immobilière)



### MENACES

- Agrandissement des exploitations au détriment d'une agriculture à taille humaine
- Fermeture des commerces
- Dépréciation qualitative des ressources (eau, bois, énergie...)

## PRINCIPAUX ENJEUX

- Favoriser les conditions d'accueil et le développement d'entreprises permettant la création d'emplois locaux
- Développer des outils collectifs de transformation pour la valeur ajoutée
- Encourager une gestion durable de la forêt et développer la filière bois (bois d'œuvre et bois construction)
- Anticiper la reprise et la transmission des entreprises





# 5

## Développement touristique

### ATOUTS

- Richesse du patrimoine naturel et culturel
- Sites touristiques naturels (lacs, étangs, paysages,...)
- Activités touristiques de pleine nature (randonnée,...)
- Structuration des acteurs du tourisme autour de l'Office de Tourisme des Combrailles
- Gîtes et chambres d'hôtes de grande qualité
- Hébergements insolites

### FAIBLESSES

- Site du plan d'eau des Fades en perte de vitesse
- Faible offre d'activités
- Rareté de la restauration notamment les soirs
- Faible valorisation des atouts patrimoniaux

### OPPORTUNITÉS

- Image positive de la ruralité
- Développement d'une offre hors saison
- UNESCO

### MENACES

- Concurrence de la chaîne des Puys et du Sancy ou d'autres destinations sur l'Auvergne

## PRINCIPAUX ENJEUX

- Soutenir le développement de l'hébergement de qualité
- Valoriser l'image « nature » du territoire
- Développer et commercialiser une offre touristique qualifiée



# 6

## Sports et culture



### ATOUTS

- Présence d'une offre de qualité et de structures
- Portage culturel et sportif par le secteur associatif
- Cadre de vie favorable pour des activités sportives de plein air

### FAIBLESSES

- Offre culturelle faible
- Déficit d'équipements structurants

### OPPORTUNITÉS

- Montée en puissance de l'offre culturelle

### MENACES

- Insuffisance de moyens humains et financiers
- Essoufflement associatif

## PRINCIPAUX ENJEUX

- Développer une offre culturelle et sportive territoriale pérenne, renforçant l'attractivité résidentielle



# 7



## Habitat et Mobilité

### PRINCIPAUX ENJEUX

- Mettre en œuvre le PLH
- Développer une offre de mobilité

### ATOUTS

- Présence d'un bâti patrimonial
- Projet d'un Programme Local de l'Habitat (PLH)
- Logements communaux et rôle de la Communauté de Communes dans la diffusion des offres
- Réseau routier important desservant les principales destinations locales et nationales
- Aires de covoiturage

### OPPORTUNITÉS

- Petites villes de demain
- Mise en œuvre du PLH
- Relance du ferroviaire
- Schéma des mobilités
- Développer les transports alternatifs

### FAIBLESSES

- Taux de logements vacants
- Faible poids du locatif particulièrement du logement social
- Perte de vitesse de certains bourgs et chefs-lieux de communes en offre d'habitat
- Transports collectifs peu développés et non adaptés
- Difficultés de déplacement pour les personnes isolées sans permis, sans véhicule
- Hivers parfois rigoureux rendant difficiles les déplacements

### MENACES

- Élévation du taux des résidences secondaires
- Hausse du taux de logements vacants
- Précarité énergétique
- Coût élevé des déplacements



# 8



## Social

### ATOUTS

- Tissu associatif dense et important en termes de cohésion sociale
- Présences de 5 espaces France Services
- Services déployés ou aidés par la Communauté de Communes : maisons de santé, personnes âgées, petite enfance, action sociale, musique, lecture publique,...
- Actions du CIAS

### FAIBLESSES

- Essoufflement de la dynamique associative (vieillesse, baisse des adhérents et bénévoles)
- Absence de certains services spécialisés (santé)
- Difficultés en cas d'urgence médicale
- Méconnaissance de l'existant par une partie de la population
- Faibles revenus

### OPPORTUNITÉS

- Développement de la « silver » économie
- Projet de crèches
- Partenariats développés avec les communes et la CCV

### MENACES

- Non renouvellement des professionnels de la santé
- Difficultés de recrutement dans les services à la personne
- Vieillesse et risque de dépendance
- Isolement des personnes fragiles

### PRINCIPAUX ENJEUX

- Soutenir le tissu associatif partenaire de la cohésion sociale
- Renforcer le sentiment d'appartenance
- Être vigilant sur la précarité et la fragilité sociale

# 9

## Transition écologique



### PRINCIPAUX ENJEUX

- Renforcer la résilience du territoire, particulièrement sur la question énergétique
- Valoriser les richesses patrimoniales du territoire

### ATOUTS

- Richesses patrimoniales et environnementales importantes et diverses (zones Natura 2000, SAGE (*Schéma d'Aménagement de la Gestion de l'Eau*), contrats territoriaux Sioule, Chavannon,...)
- Appartenance au Parc naturel régional des volcans d'Auvergne pour deux communes
- Partie du territoire intégrée à la réserve de biosphère du bassin de la Dordogne (UNESCO)
- Occupation des sols essentiellement en prés et forêts : réservoir d'absorption de CO2
- Energies renouvelables (photovoltaïque et éolien existants et en projets)
- Entreprise spécialisée en croissance (granulés bois EO2)

### FAIBLESSES

- Faible valorisation culturelle et touristique des patrimoines
- Coupes à blanc parfois menées de façon anarchique au détriment de la qualité des paysages

### OPPORTUNITÉS

- Croissance verte
- Rénovation énergétique des bâtiments

### MENACES

- Changement climatique
- Conflits suite au déploiement de l'éolien
- Déprise agricole





# SYNTHÈSE DES ENJEUX débattus et partagés lors des ateliers de prospective



GÉNÉRONS LA RELOCALISATION DES ACTIVITÉS EN PRÉSERVANT  
LA NATURE ET LE DÉVELOPPEMENT SOCIAL

## Stratégie finale



### ENJEU TRANSVERSAL

Répondre aux enjeux climatiques en renforçant la résilience du territoire par la transition écologique

#### • QUOI ?

Le projet de territoire constitue la base du futur CRTE (Contrat de Relance et de Transition Ecologique) Le projet de territoire est un « projet de société » aux dires des participants à l'atelier

#### • QUAND ?

À l'horizon 2040, c'est à dire dans une vingtaine d'années, soit à peine une génération, le projet de territoire invite ses habitants actuels et à venir, à partager une vision commune du vivre ensemble et de faire résilience.

### DEUX PRINCIPAUX OBJECTIFS



Une forte ambition de relocalisation économique vertueuse des activités

- Repenser l'économie locale en termes de valeur ajoutée sur des secteurs stratégiques (*filière agricole, bois, énergie...*) dans un environnement préservé
- Recréer les conditions d'une nouvelle économie émergente
- Faire appel à des investisseurs locaux et extérieurs pour redynamiser l'économie locale
- Préserver tous les patrimoines, source d'attractivité résidentielle, d'authenticité et de développement local

Renforcer le sentiment d'appartenance

- **Grandir ensemble** : jeunes et moins jeunes avec une promesse d'épanouissement et de bienveillance
- Grandir au pluriel : imaginer un avenir en commun et un « vivre ensemble » dans une société en mouvement (originaires et néoruraux)
- Consolider l'image et l'identité du territoire autour de la ruralité et des valeurs de solidarité intergénérationnelle



# Orientations stratégiques

1

**FAIRE DE LA RELOCALISATION UNE  
RECONQUÊTE ÉCONOMIQUE VERTUEUSE,  
GÉNÉRANT DE NOUVELLES ACTIVITÉS  
À FORTE VALEUR AJOUTÉE**

## Objectifs opérationnels

- Soutenir une agriculture rémunératrice par la diversification et la transformation sur place des produits
- Encourager le développement des produits bois local à forte valeur ajoutée
- Soutenir le développement d'activités touristiques durables, valorisant les patrimoines naturel, bâti et culturel du territoire
- Favoriser les conditions d'accueil et d'installation des entreprises

Filière bois  
développée

Tourisme durable

Entreprises  
accompagnées

Agriculture  
rémunératrice



2

**DÉVELOPPER L'ATTRACTIVITÉ  
RÉSIDENTIELLE ET LE SENTIMENT  
D'APPARTENANCE**

## Objectifs opérationnels

- Encourager les démarches d'urbanisme durable
- Renforcer l'attractivité par le développement de l'offre résidentielle et des services à la population
- Mettre en œuvre et promouvoir le programme PVD (Petites Villes de demain) en associant toutes les communes du territoire
- Soutenir les pratiques citoyennes individuelles et collectives en vue du développement social et culturel

Urbanisme  
durable

Offre résidentielle

Petites Villes  
de Demain

Citoyenneté



# 3

## RENFORCER LA RÉSILIENCE DU TERRITOIRE PAR L'ACCOMPAGNEMENT DE LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE

### Objectifs opérationnels

- Accompagner la transition écologique des entreprises et des collectivités (filière bio, économie d'énergie, travaux de rénovation des bâtiments publics, énergies renouvelables etc)
- Sensibiliser la population, notamment les plus jeunes aux enjeux du changement climatique (démarches d'éducation en matière d'environnement, de gestion des déchets, partenariats etc)
- Préserver les ressources et en améliorer la gestion (actions de prévention, partenariats avec les acteurs stratégiques etc)

Transition  
écologique  
des entreprises  
et des collectivités



Sensibiliser la population

Préserver les  
ressources

# 4

## INSCRIRE LA GOUVERNANCE AU CŒUR DU PROJET DE TERRITOIRE

### Objectifs opérationnels

- Animer le pacte territorial avec l'ensemble des communes (renforcer le lien et le dialogue entre les communes)
- Associer étroitement la population et ses forces vives au projet du territoire (mieux communiquer sur les actions, engagement de la population par le biais des associations etc)
- Soutenir les agents des communes et de la communauté, co-garants de l'efficacité des politiques publiques

Pacte  
territorial  
communal



Associer la population

Soutenir  
les agents  
publics



CHAVANON  
COMBRAILLES  
& VOLCANS  
COMMUNAUTÉ

6 Avenue du Marronnier  
63380 PONTAUMUR  
04 73 79 70 70  
contact@ccvcommunaute.fr

Retrouvez l'ensemble des éléments du projet de territoire  
Chavanon, Combrailles et Volcans sur notre site internet  
[www.ccvcommunaute.fr](http://www.ccvcommunaute.fr)